

技术性贸易措施信息解读

(2015 年第 5 期)

山东检验检疫局法制处

2015

年 10 月 22 日

日本对噻虫嗪限量检测对中国输日洋葱的影响

一、基本情况

2014 年 7 月 30 日，日本官方通报中国输日洋葱存在噻虫嗪超标，并对中国产洋葱中噻虫嗪实施命令检查，对我输日洋葱贸易顺利开展造成不利影响。

二、分析与解读

山东是蔬菜种植和出口大省，特别是保鲜洋葱，山东洋葱的产量占全国 60%以上，出口量更是达到全国出口总量的 80%以上。2015 年 1-9 月，山东出口保鲜洋葱 40.1 万吨，货值 1.75 亿美元。日本是山东洋葱的主要出口国，出口重量 19.3 万吨，货值 1.01 亿美元。

洋葱的噻虫嗪在日本通关过程中执行的标准为“肯定列表制度”中的“一律标准”。“肯定列表制度”全称“食品中残留农业化学品肯定列表制度”，是日本为加强食品中农业化学品残留管理而制定的一项制度。日本“肯定列表制度”涉及的农业化学品残留限量包括“沿用原限量标准而未重新制定暂定限量标准”、“暂定标准”、“禁用物质”、“豁免物质”和“一律标准”五大类型。其中，“沿用原限量标准而未重新制定暂定限量标准”涉及农业化学品 63 种；“暂定标准”涉及农业化学品 734 种；“禁

用物质”为**15**种；“豁免物质”**68**种；其他的均为“一律标准”，即食品中农业化学品最大残留限量不得超过**0.01**毫克/公斤。

噻虫嗪是一种全新结构的第二代烟碱类高效低毒杀虫剂，用于叶面喷雾及土壤灌根处理，按照推荐剂量使用安全高效。我国《食品中农药最大残留限量》中对结球甘蓝和黄瓜中噻虫嗪的最大残留限量做了规定，分别为**0.2mg/kg**和**0.5mg/kg**。日本肯定列表中对叶甘蓝和黄瓜中噻虫嗪的最大残留限量分别为**5mg/kg**和**0.5mg/kg**，未明确规定在洋葱中噻虫嗪的最大残留限量，故按照“一律标准”应为小于**0.01mg/kg**，此外，日方规定在大葱中噻虫嗪的最大残留限量为**2mg/kg**，在青葱中噻虫嗪的最大残留限量为**10mg/kg**。上述标准差异对我国向日本出口洋葱产生极大影响。

针对日本肯定列表在保鲜菜方面的农药标准问题，检验检疫机构和出口企业需高度关注以下四点：

一是日本肯定列表强制性突出。其规定的“一律标准”，即对“豁免物质”之外且无特定最大残留限量标准的农业化学品，规定其在食品中的含量不得超过**0.01**毫克/千克的标准。随着生物科技不断进步，各种高效低毒的农药广泛用于农业生产，农药的广谱性使多种害虫得到防治，但日本不论其是否低毒均按照“一律标准”，使得高效低毒农药的施用增加了农残超标的机率；二是由于种植轮茬造成土壤中药物残留、蔬菜隔离不到位造成药物漂移等问题易导致蔬菜药物超标。三是企业抵御风险能力弱。出口保鲜菜生产加工企业**90%**属于小微企业，对出口贸易国家的技术法规要求不熟悉，应对技术性贸易措施能力弱；四是检验检疫保姆式监管易

使企业产生过度依赖。检验检疫机构每年都根据往年的通报情况制定并执行农残监控计划，官方的保姆式监管降低了企业自身对于风险的警惕性。部分企业在基地管理过程中存侥幸心理，认为只要不使用监控计划中的农药即可，缺乏企业主体责任的能动性。

三、对策建议

为了减少日本肯定列表中“噻虫嗪”标准对输日保鲜洋葱的影响，保障保鲜菜出口的正常有序进行，检验检疫部门进一步建立和完善绿色贸易壁垒信息收集和预警机制，围绕出口受阻的重点蔬菜产品开展跟踪调研，为企业提供信息服务和技术指导。在监管过程中深入调研和普查社会上农药销售、使用情况和动态变化，结合日本肯定列表的相关限量标准，指导基地合理选择用药，及时调整农残监控项目，降低风险。另外，对各生产企业及地方政府提出以下建议：

（一）建议生产企业：一是严格按照质检总局 2012 年第 56 号公告《出口食品原料种植场备案管理规定》要求进行备案,注重原料来源把控，加强基地管理，对上季种植过大姜、大葱、青葱、甘蓝等蔬菜的地块不再种植洋葱，不同蔬菜种植隔离距离要超过 5 米，防止交叉污染。建立完善的田间管理记录，保证原料的可追溯性，在遇到农残超标的情况下可以第一时间杜绝不合格原料进入生产线；二是基地尽量按照良好农业规范建立（GAP）体系,做到管理系统化、规范化，与国际接轨，科学有效；三是优化工艺，提高企业市场竞争力。由简单挑选、去皮、包装的原始保鲜产品转变为以深加工为主的高附加值的模式；四是建立健全 ISO22000、HACCP 管理

体系和食品防护等体系，加大培训力度，夯实基础，降低遭遇技术性贸易壁垒的几率。

（二）建议地方政府：一是切实落实地方政府对食品安全的职责，将有关信息及时通报相关部门和企业，督促有关部门和企业加强输日洋葱种植环节农药的使用管理，禁止使用噻虫嗪农药，严厉打击违规用药行为，严格按照进口国要求科学使用农药；二是严格按照有关要求，做好示范区的建设和管理，对出口种植场加强监管，严控非备案基地原料进入加工环节。加强对输日洋葱中农药残留的监控检测，做好对检测不合格产品的追溯调查处置工作。

（潍坊局 张焕海 孙宏丽 穆瑞林 荣成局 王俊钧 闫显辉
威海局 李开锋）